

RATING DES COMMUNES

Penser globalement, agir localement

Le Rating des communes de Solidar Suisse

Table des matières

Qu'est-ce que le Rating des communes de Solidar Suisse ?	2
Méthode.....	2
Évaluation.....	2
Les critères évalués	2
Engagement en faveur de la coopération au développement	2
Pratique d'achats	2
Communes sélectionnées.....	3
Pourquoi existe-t-il un Rating des communes de Solidar Suisse ?.....	3
Un engagement de longue date pour des achats socialement durables	3
Premiers succès.....	3
Le Rating des communes : prendre en compte toute la responsabilité globale.....	3
Aperçu des résultats	4
Solidar-Gemeinderating : aperçu des plus grandes villes	4
Constats particuliers.....	4
Coopération au développement par habitant·e	4
Évolutions	5
Que comprend la campagne ?	5
Pourquoi un rating ?	5
Solidar Suisse : qui nous sommes, ce que nous faisons et pourquoi.....	6
Contact.....	6
Annexe	6
Liste des communes examinées par région	6
Suisse centrale (12 communes).....	6
Zurich (17).....	7
Suisse du Sud-Est (7).....	7
Suisse du Nord-Ouest (13).....	7
Suisse du Nord-Est (11)	7
Berne (12).....	7

Qu'est-ce que le Rating des communes de Solidar Suisse ?

Le Rating des communes de Solidar Suisse examine si les communes suisses agissent de manière globalement responsable dans leur travail quotidien. Il vérifie concrètement deux domaines : d'une part l'engagement direct des communes en matière de politique de développement et, d'autre part, leurs pratiques d'achats.

Méthode

Les données et informations ont été collectées au moyen d'un questionnaire d'environ 70 questions, dans le cadre d'entretiens téléphoniques avec les personnes compétentes au sein des communes. Des informations complémentaires ont été tirées des sites Internet officiels des communes. Toutes les données ont été soumises aux communes pour confirmation écrite. Le questionnaire a été développé par Solidar Suisse en collaboration avec InRate.

Évaluation

L'échelle d'évaluation est conçue de manière à ce qu'une commune théoriquement idéale puisse atteindre un maximum de 100 points. Les deux domaines, l'engagement en faveur de la coopération au développement et la pratique d'achats, sont pondérés chacun à 50 %, soit 50 points possibles par domaine. Les communes sont ensuite classées en cinq catégories selon leur nombre de points.

Points	Évaluation
0 à 5	1 globe : conscience globale insuffisante. La commune ne se préoccupe pas des conséquences de ses actes.
6 à 25	2 globes : faible conscience globale. La commune ne fait pas d'efforts sérieux vers une durabilité sociale.
26 à 50	3 globes : premiers signes de responsabilité globale. La commune montre certaines démarches, mais elles restent fortement perfectibles.
51 à 75	4 globes : commune globalement responsable, avec un potentiel d'amélioration. La commune est consciente de sa responsabilité et agit déjà sur plusieurs points.
76 à 100	5 globes : la commune contribue activement à un monde plus juste.

Les critères évalués

Engagement en faveur de la coopération au développement

Le critère principal est le rapport entre les dépenses annuelles consacrées à des projets de coopération au développement ou d'aide humanitaire et le produit fiscal net des communes. Ce critère permet d'obtenir jusqu'à 25 points. La commune obtient le maximum lorsqu'elle consacre au moins un pour mille de ses recettes fiscales à la coopération au développement. Les autres critères concernent les bases stratégiques, notamment l'existence de lignes directrices, stratégies et critères pour les projets, l'organisation, l'information du public ou de l'administration, ainsi que d'éventuels partenariats communaux avec des communes de pays en développement ou en transition.

Pratique d'achats

Le critère principal est de savoir si les communes définissent au minimum les huit conventions fondamentales de l'OIT comme critère obligatoire pour tous leurs achats. Ce critère représente 25 points. Les 25 points restants concernent les bases stratégiques, l'organisation et le contrôle, notamment la vérification du respect des directives et l'existence de personnes responsables, le commerce équitable,

ainsi que l'information du public ou l'information et la formation internes des collaboratrices et collaborateurs concernés.

Communes sélectionnées

Le rating a examiné les dix plus grandes communes de Suisse, hors Tessin. Il a également inclus 74 autres communes de tailles différentes issues des diverses régions de Suisse alémanique et de Suisse romande, afin d'obtenir une image représentative de la responsabilité globale des communes suisses. Le rating doit être répété dans quelques années afin de mettre en évidence les évolutions dans les communes.

Pourquoi existe-t-il un Rating des communes de Solidar Suisse ?

Un engagement de longue date pour des achats socialement durables

Solidar Suisse travaille depuis trois ans dans le domaine des achats publics en Suisse. Avec la campagne « Kehrseite – Keine Ausbeutung mit unseren Steuergeldern! », l'organisation sensibilise les autorités et les responsables politiques à l'importance d'achats socialement durables. Grâce à son expérience de longue date dans la coopération au développement, Solidar Suisse connaît le lien entre les pratiques d'achats en Suisse et les conditions de vie dans les pays de production. Cette expérience montre que des conditions de travail dignes et des salaires équitables constituent, pour de nombreuses personnes touchées par la pauvreté, la clé d'un chemin autonome hors de la pauvreté. Notre comportement de consommation en Suisse influence directement les conditions dans lesquelles les produits sont fabriqués dans les pays en développement et émergents.

Les pouvoirs publics achètent chaque année en Suisse des biens et services pour environ 40 milliards de francs. Une partie de ces biens provient de l'étranger et parfois de conditions de production indignes. Les conditions de travail sont souvent précaires, notamment dans la production de pierres naturelles pour les places communales, de textiles pour les hôpitaux, les pompiers ou la police, ou encore de ballons de sport pour l'enseignement. La campagne vise à sensibiliser les pouvoirs publics et à les encourager à assumer leur pouvoir de marché et leur rôle d'exemple comme consommateurs responsables.

Premiers succès

Depuis 2008, la campagne « Kehrseite » de Solidar a contribué à des avancées vers des achats équitables dans plus de 250 communes. Les cantons des Grisons, de Bâle-Ville et de Schaffhouse ont également adapté leurs pratiques d'achats. Dans l'ordonnance sur les marchés publics révisée en novembre 2009, la Confédération a repris la revendication centrale de Solidar : la preuve obligatoire du respect des huit conventions fondamentales de l'OIT tout au long de la chaîne de production pour tous les produits et services achetés.

Le Rating des communes : prendre en compte toute la responsabilité globale

En 2011, Solidar souhaite, avec le Rating des communes, élargir le regard au-delà des pratiques d'achats. Les communes influencent les conditions de vie des personnes dans d'autres pays non seulement par ce qu'elles achètent, mais aussi par le degré de solidarité directe qu'elles incarnent. Le Rating des communes adopte ainsi une compréhension globale de la responsabilité des pouvoirs publics : d'une part l'engagement des communes en matière de politique de développement et, d'autre part, l'organisation des achats publics, y compris l'utilisation de produits issus du commerce équitable.

Le Rating des communes vise à encourager les communes à s'engager dans des projets directs en faveur de la lutte contre la pauvreté et de l'aide humanitaire. Il veut aussi les sensibiliser à l'importance des

exigences sociales dans leurs pratiques d'achats. Concrètement, les communes devraient au minimum exiger la preuve du respect des conventions fondamentales de l'OIT tout au long de la chaîne de valeur. Enfin, le rating entend promouvoir la préférence consciente pour les produits Fair Trade dans les administrations communales et les entreprises communales.

Aperçu des résultats

Solidar-Gemeinderating : aperçu des plus grandes villes

Ville	Points CD	Points achats	Total	Évaluation
Zurich	39.20	50.00	89.20	5 globes
Genève	43.20	42.00	85.20	5 globes
Lausanne	33.53	34.08	67.60	4 globes
Winterthour	24.01	38.73	62.74	4 globes
Berne	28.15	31.10	59.26	4 globes
Lucerne	15.39	39.00	54.39	4 globes
Schaffhouse	41.92	5.00	46.92	3 globes
Saint-Gall	37.39	5.90	43.29	3 globes
Wettingen	35.03	6.80	41.83	3 globes
Zoug	21.72	12.50	34.22	3 globes
Soleure	16.49	0.00	16.49	2 globes
Glaris Nord	5.00	6.62	11.62	2 globes
Coire	7.28	0.00	7.28	2 globes
Köniz	0.00	0.00	0.00	1 globe

Le rating montre que les différences entre les villes sont considérables. Les villes peuvent être regroupées en quatre catégories.

- Les modèles : ces villes jouent un rôle exemplaire dans les deux dimensions, soit Zurich et Genève.
- Les hésitantes : ces communes ont engagé quelques démarches dans les achats et dans la coopération au développement. Solidar Suisse se réjouit qu'elles poursuivent sur cette voie : Lausanne, Winterthour, Berne, Lucerne et Zoug.
- Les borgnes : ces villes s'engagent dans l'aide au développement, mais oublient que leur action économique est elle aussi très importante : Schaffhouse, Saint-Gall et Wettingen.
- Les irresponsables : Solidar Suisse espère que le Rating des communes encouragera ces villes à repenser leurs pratiques : Soleure, Glaris Nord, Coire et Köniz.

Constats particuliers

Coopération au développement par habitant·e

Si l'on considère l'engagement financier des villes en chiffres absolus, les dépenses de coopération au développement en francs par habitant·e donnent le tableau suivant.

Ville	Francs par habitant·e
Genève	19.54
Zoug	14.2
Zurich	6.79
Schaffhouse	3.18
Wettingen	3.09
Saint-Gall	2.78
Lausanne	2.77
Berne	2.52
Lucerne	2.03
Soleure	1.92
Winterthour	1.53
Coire	0.28

Köniz	0
Glaris Nord	0

Comme ce tableau ne tient pas compte de la capacité financière des villes, Zoug y remonte fortement. Dans le rating, le produit fiscal des villes est pris en compte ; Zoug n'obtient donc qu'un résultat moyen pour ce critère, soit 12,5 points sur 25 possibles.

Évolutions

Dans le domaine des achats, de nombreuses communes évoluent positivement. Entre le début de la collecte des données, fin 2010, et la clôture du rating, huit communes ont pris de nouvelles décisions en faveur d'achats plus durables. Ces décisions sont déjà prises en compte dans le rating actuel.

Pour l'engagement financier dans la coopération au développement, les derniers chiffres disponibles des comptes communaux ont été utilisés. Dans la ville de Zurich, une réduction massive du budget de l'aide au développement a été décidée au printemps 2011, de 2,6 millions à 0,5 million de francs. Si cette réduction avait déjà été prise en compte dans le rating actuel, Zurich aurait perdu un globe et obtenu quatre globes au lieu de cinq.

Que comprend la campagne ?

Le Rating des communes de Solidar Suisse a couvert 89 communes dans toute la Suisse. Les résultats sont publiés progressivement au cours du mois de juin dans sept grandes régions. Une liste de toutes les communes figure en annexe. Les résultats sont présentés lors d'une conférence de presse par région. Toutes les communes reçoivent une confirmation de leurs résultats et un certificat.

Le Rating des communes de Solidar Suisse ne veut toutefois pas seulement évaluer les communes ; il souhaite également leur proposer une aide concrète pour leur travail quotidien. Les communes peuvent obtenir auprès de Solidar différents documents et informations :

- Le guide de Solidar pour des achats équitables dans les administrations, qui montre étape par étape comment mettre en œuvre des achats équitables.
- Une collection d'exemples concrets et d'adresses de contact dans des communes ayant déjà de l'expérience dans la mise en œuvre d'achats socialement durables.
- Une collection de liens vers des documents de référence, notamment des avis juridiques sur les achats équitables.
- La fiche d'information de Solidar : « Soutenir des projets durables dans la coopération au développement ».

Toutes les informations et tous les résultats sont publiés au fur et à mesure sur le site de Solidar Suisse.

Pourquoi un rating ?

Sur la base de l'expérience acquise avec la campagne « Kehrseite – Keine Ausbeutung mit unseren Steuergeldern! », Solidar Suisse a choisi délibérément la méthode du rating. La collaboration avec les communes au cours des trois dernières années a montré que le degré de sensibilisation à la responsabilité globale varie fortement, indépendamment de la taille des communes. Souvent, les communes manquent simplement de conscience des conséquences de leurs actions ou d'information sur les possibilités d'agir.

Le Rating des communes de Solidar Suisse doit offrir, pour la première fois, une vue d'ensemble de l'état de la responsabilité globale des communes à l'échelle nationale. Il doit aussi montrer que les communes qui font preuve de volonté politique peuvent obtenir de grands résultats avec des moyens raisonnables.

Enfin, il permet de mettre en évidence les communes exemplaires qui peuvent servir de source d'inspiration et d'information pour les autres.

Solidar Suisse : qui nous sommes, ce que nous faisons et pourquoi

Dans le monde, 1 530 000 000 de personnes travaillent dans des conditions précaires. Elles n'ont pas de droits du travail, pas de syndicats, pas de sécurité sociale, pas de protection de la santé, pas de contrat de travail et pas de salaire leur permettant de vivre dignement. La crise financière et économique mondiale aggrave encore la situation des personnes les plus pauvres : l'Organisation internationale du travail estime à 220 millions le nombre de personnes au chômage, soit 40 millions de plus qu'avant la crise. Dans le même temps, d'immenses richesses s'accumulent entre très peu de mains : 10 % de la population mondiale possède plus de 86 % du patrimoine mondial.

Entre 1960 et 2008, les pays industrialisés ont consacré environ 2 900 milliards de dollars américains à l'aide au développement. Cette somme paraît considérable au premier abord. Elle est toutefois à mettre en regard d'un flux financier net du Sud vers le Nord de 1 124 milliards de dollars américains pour les seules années 2009 et 2010. En bref : le Sud pauvre continue de financer les pays du Nord.

La Suisse porte une responsabilité particulière. En 2008, les comptes bancaires suisses détenaient, selon les estimations, entre 362 et 1 467 milliards de francs suisses d'avoirs soustraits à l'impôt provenant de pays en développement. Cela représente pour ces pays des pertes fiscales annuelles de 5,4 à 22 milliards de francs. Face à ces réalités, Solidar Suisse est convaincue qu'une solidarité minimale est un devoir pour toutes et tous, qu'il s'agisse de la Confédération, des entreprises, de chaque citoyenne et citoyen, ou des communes.

Solidar Suisse connaît les conditions de vie et de travail des personnes exploitées grâce à son travail quotidien. L'organisation mène plus de 50 projets dans 12 pays dans les domaines de la démocratie et des droits du travail. L'expérience montre que des conditions de travail dignes et des salaires équitables sont la clé pour sortir de la pauvreté. Les comportements d'achat des pays du Nord influencent directement ces salaires et ces conditions de travail, souvent pour des coûts à peine plus élevés. Exemple : pour un ballon de football produit équitablement, le supplément salarial par rapport à un ballon ordinaire n'est que de 40 centimes. Pour les familles sur place, cette différence permet une vie digne, sans exploitation ni travail des enfants.

Solidar Suisse a été fondée en 1936 sous le nom d'Œuvre suisse d'entraide ouvrière. En avril 2011, l'organisation a pris le nom de Solidar Suisse.

Contact

Christian Engeli, responsable médias de Solidar Suisse : christian.engeli@solidar.ch, 079 430 82 22, 044 444 19 19

Annexe

Liste des communes examinées par région

Suisse centrale (12 communes)

Altdorf, Andermatt, Baar, Emmen, Freienbach, Horw, Kriens, Lucerne, Sarnen, Schwyz, Stans, Zoug.

Zurich (17)

Adliswil, Bülach, Dachsen, Dietikon, Dübendorf, Hinwil, Horgen, Illnau-Effretikon, Küsnacht ZH, Thalwil, Thayngen, Uster, Volketswil, Wädenswil, Wetzikon, Winterthour, Zurich.

Suisse du Sud-Est (7)

Arosa, Coire, Davos, Glaris Nord, Glaris Sud, Sargans, Saint-Moritz.

Suisse du Nord-Ouest (13)

Allschwil, Baden, Bâle, Binningen, Bremgarten AG, Dornach, Granges, Olten, Reinach, Sissach, Soleure, Wettingen, Zuchwil.

Suisse du Nord-Est (11)

Appenzell (district), Buchs SG, Diepoldsau, Frauenfeld, Herisau, Kreuzlingen, Rapperswil-Jona, Rorschach, Schaffhouse, Saint-Gall, Wil SG.

Berne (12)

Berne, Burgdorf, Frutigen, Interlaken, Köniz, Langenthal, Langnau, Lyss, Meiringen, Morat, Saanen, Thouné.

Suisse romande (17)

Bienne, Bulle, Carouge, Delémont, Fribourg, Genève, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Le Locle, Montreux, Moutier, Neuchâtel, Nyon, Porrentruy, Vernier, Villars-sur-Glâne, Yverdon-les-Bains.